



二十屆三中全會速評：改革更「進一步」

中共中央三中全會一向是揭櫫重大經濟發展方略的平台，受到海內外萬眾矚目。回顧歷史，自 1978 年以來，中國共產黨召開的歷屆三中全會都對內地的經濟發展產生深遠影響，當中多個會議更被譽為具重大意義的「歷史轉捩點」。例如，1978 年的十一屆三中全會拉開了內地改革開放的序幕，而 1993 年的十四屆三中全會和 2003 年的十六屆三中全會則分別確立了建立和完善社會主義市場經濟體制的目標。

2013 年，習近平總書記主持召開十八屆三中全會，發布了一份重要的綱領性文件《中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定》，為全面深化改革勾勒了清晰的路線圖。時隔十餘年，剛剛召開的二十屆三中全會再次引起舉世關注；一是因為此次會議召開的時間比起慣例推遲了大半年，加上當前內地發展面臨更加錯綜複雜的國內國際形勢，令海內外對三中全會推出改革措施的期待更顯殷切；二是因為中共二十大報告確立了以中國式現代化全面推進中華民族偉大復興的中心任務，這亦進一步提高了社會各界對落實中國式現代化推進工作的憧憬。

2024 年 7 月 18 日，中共二十屆三中全會在北京閉幕，審議通過了《中共中央關於進一步全面深化改革、推進中國式現代化的決定》(以下簡稱《決定》)。會後新華社在第一時間對外發布會議公報，翌日中央舉行了介紹和解讀三中全會的宣講會；7 月 21 日，《決定》全文正式對外發布。綜合而言，本屆三中全會有幾方面的重要訊息值得特別留意。

「進一步」改革承啟發展續篇新篇

第一，本屆三中全會以「進一步全面深化改革、推進中國式現代化」作為全會主題，在會議結束後的公報正文中，「進一步全面深化改革」合共出現了 12 次之多。除了凸顯改革任務的重要性和艱巨性之外，中央以帶有強化、遞進意義的形容詞「進一步」來定調全面深化改革的工作，表明了內地在各領域的改革推進方向主要是對既定方針和現有政策的落實、加強和推進，而並非太多「大破大立」式的改弦更張。這在某種程度上體現了對「穩中求進」精神一以貫之的堅持，不言而喻地對維持政策方向的連續性、穩健性再次作出了背書，亦反映出中央對十八大以來一系列治國方略的高度肯定與制度自信。

在介紹和解讀三中全會的宣講上，中央政策研究室負責人指出，「《決定》共提出 300 多項重要改革舉措，都是涉及體制、機制、制度層面的內容，其中有的

是對過去改革舉措的完善和提升，有的是根據實踐需要和試點探索新提出的改革舉措。《決定》既是黨的十八屆三中全會以來全面深化改革的『實踐續篇』，也是新征程推進中國式現代化的『時代新篇』。」

觀乎三中全會公報的內容，亦可看出會議延續了二十大報告對「國內國際」兩個大局，統籌「五位一體」總體布局、「四個全面」戰略布局¹的綜合性考慮，進而就進一步全面深化改革做出系統部署。可以說，本屆三中全會全面回顧、匯總並梳理了十八大以來的重要的經濟發展策略及政策主張，實際上亦是對日臻成熟的新時代中國經濟發展思想作出了更為完整的演繹和系統化的呈現。

另一方面，本屆三中全會亦為推進中國式現代化制定細化的改革時間表，除了重申「兩步走」的2035年和本世紀中葉的發展目標外，還更進一步，提出了短期的五年目標，即「到2029年中華人民共和國成立八十周年時，完成本決定提出的改革任務」。

新型生產關係促進新質生產力

第二，全會公報指出，要以經濟體制改革為牽引，推動生產關係和生產力、上層建築和經濟基礎、國家治理和社會發展更好相適應。中央重申馬克思政治經濟學中有關生產關係與生產力的辨證關係，其「弦外之音」就是強調要透過對生產關係的改革和完善來釋放、激發、促進生產力，並以上層建築的更新和優化為鞏固、強化經濟基礎創造條件；這正是對新質生產力理論的補充完善與再發展。

習近平總書記在今年初主持中央政治局第十一次集體學習時指出，「發展新質生產力，必須進一步全面深化改革，形成與之相適應的新型生產關係」。結合這一論述，可以解讀出三中全會勦力推動「進一步」改革的深層含義，就是要致力於構建新型生產關係，以適應和促進新質生產力。在本屆三中全會的會議公報中，涉及生產關係的調整主要體現在對各方面經濟體制機制的「完善」和「健全」之上，包括構建高水平社會主義市場經濟體制、健全推動經濟高品質發展體制機制，構建支持全面創新體制機制、健全宏觀經濟治理體系、完善城鄉融合發展體制機制、完善高水平對外開放體制機制等。。

經濟改革任務凸顯香港角色

第三，三中全會提出了當前和今後一個時期的經濟改革任務(見附表摘要)，為實現中國式現代化指明了方向。例如，在高水平社會主義市場經濟體制方面，全會強調必須更好發揮市場機制作用，創造更加公平、更有活力的市場環境，既「放得活」又「管得住」；重申對公有制經濟和非公有制經濟的「兩個毫不動搖」，促進各種所有制經濟優勢互補、共同發展；構建全國統一大市場。

¹ 中共十八大提出「五位一體」總體布局，即經濟建設、政治建設、文化建設、社會建設、生態文明建設；而十九大將「全面建成小康社會、全面深化改革、全面依法治國、全面從嚴治黨」寫入《黨章》。十九屆五中全會對「四個全面」戰略布局作出新表述，將「全面建成小康社會」調整為「全面建設社會主義現代化國家」。

在高質量發展方面，《決定》提到健全因地制宜發展新質生產力體制機制；以國家標準提升引領傳統產業優化升級，支持企業用數智技術、綠色技術改造提升傳統產業；建立未來產業投入增長機制，引導新興產業健康有序發展；建設一批行業共性技術平台，健全提升優勢產業領先地位體制機制；建立保持製造業合理比重投入機制，合理降低製造業綜合成本和稅費負擔。

在科技創新方面，提到深入實施科教興國戰略、人才強國戰略、創新驅動發展戰略，健全新型舉國體制，提升國家創新體系整體效能；深化科技成果轉化機制改革，加強國家技術轉移體系建設，加快布局建設一批概念驗證、中試驗證平台，加大政府採購自主創新產品力度；加強技術經理人隊伍建設。

在高水平對外開放方面，《決定》提到依託我國超大規模市場優勢，在擴大國際合作中提升開放能力，建設更高水平開放型經濟新體制；要穩步擴大制度型開放，主動對接國際高標準經貿規則，有序擴大我國商品市場、服務市場、資本市場、勞務市場等對外開放，深化外貿體制改革，深化外商投資和對外投資管理體制改革，優化區域開放布局，完善推進高品質共建「一帶一路」機制。

在生態文明方面，則提出要協同推進降碳、減污、擴綠、增長，加快完善落實「綠水青山就是金山銀山」理念的體制機制；要完善生態文明基礎體制，健全生態環境治理體系，健全綠色低碳發展機制；要構建碳排放統計核算體系、產品碳標識認證制度、產品碳足跡管理體系，更好推動綠色低碳循環發展。

值得一提的是，三中全會的《決定》亦多處提及香港，例如強調要推動粵港澳大灣區等地區更好地發揮高質量發展動力源作用；發揮「一國兩制」制度優勢，鞏固提升香港國際金融、航運、貿易中心地位，支持香港、澳門打造國際高端人才集聚高地，健全香港、澳門在國家對外開放中更好發揮作用機制；深化粵港澳大灣區合作，強化規則銜接、機制對接。中央除重提「八大中心」中的國際金融、航運、貿易中心之外，首次表態支持香港吸引國際人才，並明確表達對香港在促進國家的高水平對外開放以及在標準規則上與國際接軌的作用寄予厚望；這些耐人尋味的闡述，可以解讀為中央對香港在國家未來發展中的角色提出了更高的要求。

在「一國兩制」下，香港在參與國家經濟高質量發展的過程中正迎來廣闊的新機遇，同時也被賦予了獨特的作用和重大的任務，不但是親歷者、受益者，更應該擔當起關鍵性參與者和貢獻者的角色。尤其是在深化對外開放、打造新質生產力、科技創新、綠色低碳和標準建設等層面，香港可以發揮固有和新建的優勢，鞏固、提升自己在「引進來」和「走出去」的超級聯繫人角色，並積極融入國家發展大局，為國家全面深化改革、推進中國式現代化的發展「進一步」貢獻力量。

2024年7月

以上資料由香港中華廠商聯合會秘書處編寫，內容僅供內部參考；如有任何查詢，請聯絡政策研究部。
電話：2542 8611；傳真：3421 1092；電郵：research@cma.org.hk

附表：《中共中央關於進一步全面深化改革、推進中國式現代化的決定》中有關經濟改革部分的重點摘要

<p>構建高水平社會主義市場經濟體制</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● 毫不動搖鞏固和發展公有制經濟，毫不動搖鼓勵、支持、引導非公有制經濟。 ● 加快建立民營企業信用狀況綜合評價體系。規範涉民營企業行政檢查。 ● 加快培育完整內需體系，完善擴大消費長效機制，減少限制性措施，合理增加公共消費，積極推進首發經濟。 ● 完善市場准入制度，健全企業破產機制，推進企業注銷配套改革，完善企業退出制度。健全社會信用體系和監管制度。
<p>健全推動經濟高質量發展體制機制</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● 完善推動新一代信息技術、人工智能、航空航天、新能源、新材料、高端裝備、生物醫藥、量子科技等戰略性產業發展政策和治理體系。以國家標準提升引領傳統產業優化升級，支持企業用數智技術、綠色技術改造提升傳統產業。 ● 加快形成同新質生產力更相適應的生產關係，促進各類先進生產要素向發展新質生產力集聚。 ● 培育壯大先進製造業集群，推動製造業高端化、智能化、綠色化發展。 ● 建設一批行業共性技術平台，健全提升優勢產業領先地位體制機制。建立保持製造業合理比重投入機制，合理降低製造業綜合成本和稅費負擔。 ● 健全強化集成電路、工業母機、醫療裝備、儀器儀錶、基礎軟件、工業軟件、先進材料等重點產業鏈發展體制機制，全鏈條推進技術攻關、成果應用。 ● 完善產業在國內梯度有序轉移的協作機制，推動轉出地和承接地利益共享。建設國家戰略腹地和關鍵產業備份。
<p>構建支持全面創新體制機制</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● 加強企業主導的產學研深度融合，構建促進專精特新中小企業發展壯大機制。鼓勵科技型中小企業加大研發投入。鼓勵和引導高校、科研院所按照先使用後付費方式把科技成果許可給中小微企業使用。 ● 深化科技成果轉化機制改革，加強國家技術轉移體系建設，加快布局建設一批概念驗證、中試驗證平台，加大政府採購自主創新產品力度。加強技術經理人隊伍建設。允許科技人員在科技成果轉化收益分配上有更大自主權。
<p>完善高水平對外開放體制機制</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● 主動對接國際高標準經貿規則，有序擴大我國商品市場、服務市場、資本市場、勞務市場等對外開放，擴大對最不發達國家單邊開放。 ● 加快內外貿一體化改革，積極應對貿易數字化、綠色化趨勢。推進通關、稅務、外匯等監管創新。創新發展數字貿易，推進跨境電商綜合試驗區建設。 ● 鞏固提升香港國際金融、航運、貿易中心地位，支持香港、澳門打造國際高端人才集聚高地，健全香港、澳門在國家對外開放中更好發揮作用機制。深化粵港澳大灣區合作，強化規則銜接、機制對接。 ● 繼續實施「一帶一路」科技創新行動計劃，統籌推進重大標誌性工程和「小而美」民生項目。
<p>深化生態文明體制改革</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● 構建碳排放統計核算體系、產品碳標識認證制度、產品碳足跡管理體系，健全碳市場交易制度、溫室氣體自願減排交易制度。

資料來源：新華社網站，廠商會研究部整理