



2022 年中央經濟工作會議：信心比黃金更重要

2022 年中央經濟工作會議於上月 15 日至 16 日在北京舉行。習近平總書記分析當前經濟形勢，部署 2023 年經濟工作；國務院總理李克強對今年經濟工作作了部署，並由即將擔任下任總理的中央政治局常委李強作總結講話。中央經濟工作會議是中央最高規格的年度經濟會議，它是外界瞭解內地經濟形勢和判斷來年宏觀經濟政策最權威的「風向標」。由於 2023 年是中共二十大之後的開局之年，又恰逢國務院領導層換屆；加上內地防疫政策於去年 11 月之後大轉向，在 2023 年初重啓國門和邁向全面復常已幾無懸念，更增加了外界對本次會議的關注度。

這個具有承先啓後意義的中央經濟工作會議，以下重點內容值得特別留意：

(1) 穩增長需加大宏觀調控

- 在研判當前經濟形勢時，中央經濟工作會議指出「我國經濟恢復的基礎尚不牢固，需求收縮、供給衝擊、預期轉弱三重壓力仍然較大，外部環境動盪不安，給我國經濟帶來的影響加深」。雖然如此，會議強調要堅定做好今年經濟工作的信心，並明確提出「推動經濟運行整體好轉」以及「著力穩增長穩就業穩物價，保持經濟運行在合理區間」等樂觀的預見；顯示了中央把穩增長放在今年經濟工作的突出位置，而各項工作將圍繞「拼經濟」而展開。特別是隨著近期國內防疫政策加快優化調整，全國各地在疫情洪峰過後將陸續邁上疫後經濟重建的發展軌道；不少分析指，2023 年中國經濟增速有望重回 5% 以上。
- 為了推動內地經濟增長從去年的低谷反彈，本次會議對 2023 年宏觀調控政策的定調更顯積極，指出「繼續實施積極的財政政策和穩健的貨幣政策，加大宏觀政策調控力度」。一方面，會議指出「穩健的貨幣政策要精準有力。要保持流動性合理充裕，保持廣義貨幣供應量和社會融資規模增速同名義經濟增速基本匹配，引導金融機構加大對小微企業、科技創新、綠色發展等領域支援力度」。預計 2023 年內地貨幣政策的實際取態將會是維持穩中略鬆的流動性環境，以支持尚未穩固的經濟復甦，但貨幣政策的發力方向依然會聚焦於國民經濟重點領域和主要的薄弱環節。

另一方面，會議提出「積極的財政政策要加力提效。保持必要的財政支出強度，優化組合赤字、專項債、貼息等工具，在有效支持高品質發展中保障財政可持續和地方政府債務風險可控」。這意味著積極的財政政策將主要

靠中央來擔綱，在不加重地方政府債務風險的前提下，通過中央政府「加槓桿」來實施今年財政擴張的整體力度，故 2023 年中央政府的財政赤字率或較去年有所上調。

(2) 大力提振民營企業信心

- 會議提到，「2023 年經濟工作千頭萬緒，要從改善社會心理預期、提振發展信心入手，綱舉目張做好工作」。可見，穩增長工作的當務之急是要提振全國上下對內地經濟發展的信心，以及改善對中國經濟短期的悲觀預期。就體量而言，民營經濟已是我國經濟發展的一支主力軍和推動增長的「勁旅」。內地早就有「56789」的說法，意即民營經濟貢獻了中國經濟 50%以上的稅收、60%以上的 GDP、70%以上的技術創新成果、80%以上的城鎮勞動就業、以及 90%以上的企業數量；這個說法形象地說明了民營企業在國民經濟中具有舉足輕重的地位。值此踏上疫後經濟重建的關鍵期，「信心比黃金更重要」；今年中國經濟能否從谷底大幅反彈將在很大程度上端視乎民營經濟的信心恢復程度。
- 對此，本次會議重申要切實貫徹「兩個毫不動搖」（毫不動搖鞏固和發展公有制經濟，毫不動搖鼓勵、支援、引導非公有制經濟發展）；還開誠佈公地指，「針對社會上對我國是否堅持『兩個毫不動搖』的不正確議論，必須亮明態度，毫不含糊」。中央以鏗鏘有力的「喊話」表達鮮明立場，既是對近年來社會上出現「國進民退」的輿論給予糾偏，亦針對性地回應了民營企業家可能存有的擔憂，其目的在於提振民營企業對紮根內地長期發展的信心。

具體而言，會議提出四點舉措，包括從制度和法律上把對國企民企平等對待的要求落實下來，從政策和輿論上鼓勵支持民營經濟和民營企業發展壯大，從法制上保護民營企業產權和企業家權益，以及各級領導幹部要為民營企業解難題、辦實事，構建「親清」的政商關係。

- 值得一提的是，內地互聯網企業經過高速發展，已成為民營經濟的重要組成部分，對內地經濟增長尤其是吸納就業發揮著重要作用。但過去兩年，內地網絡經濟領域掀起了以反壟斷、反競爭行為，規範市場秩序和保護消費者等為主軸的監管風暴，政府的取態從之前出於對「新生事物」的呵護、支援與寬容，轉向規範化管理。雖然加強對科網公司的規管本屬理所應當，但短期內運動式的執法不僅嚴重打擊相關企業的信心，亦對行業發展造成了深遠的衝擊。

此次會議對互聯網平台經濟的態度出現大幅轉向，從「防止資本無序擴張」的遏制態度轉變為「提升常態化監管水準，支援平台企業在引領發展、創造就業、國際競爭中大顯身手」，意味著以民營企業為主的平台經濟和互聯網企業有望在 2023 年迎來更有利的政策環境。

(3) 擴大內需首要促進消費

- 2022年下半年以來全球經濟顯著走弱，海外市場消費需求疲弱持續拖累內地商品出口表現，因此今年的內地經濟亟待由內需接力，擔當穩增長的「定海神針」。在本次會議召開前夕，中央搶先發佈《擴大內需戰略規劃綱要（2022—2035年）》；該份文件著眼於中長期規劃，從供給側改革入手提升我國內需增長的潛力和中長期前景。

在此背景下，中央經濟工作會議對2023年具體工作任務的部署上，不出意料地將著力擴大國內需求排在了首位，提出「要把恢復和擴大消費擺在優先位置」，支持住房改善、新能源汽車和養老服務等。在防疫政策優化及促消費政策加碼的背景下，預計內地今年的消費有望擺脫持續了近兩年的疲弱態勢，重新啟動對經濟增長的引擎作用。

(4) 加快產業升級吸引外資

- 本次會議部署的另一項重點工作是「加快建設現代化產業體系」，強調要**抓住全球產業結構和佈局調整過程中孕育的新機遇，繼續雙管齊下地推進產業結構優化升級**。會議對推動傳統產業改造升級的重視度有所提高，提出要提升傳統產業在全球產業分工中的地位和競爭力；同時要加快新能源、人工智慧、生物製造、綠色低碳、量子計算等前沿技術研發和應用，培育壯大戰略性新興產業，並通過增強產業鏈、供應鏈的韌性和競爭力來應對外部環境的挑戰。
- 此外，在2022年全球跨國投資大幅收縮的環境下，中國在去年前11個月的實際使用外資金額FDI累計仍錄得9.9%的同比增長，反映了中國市場對外資的吸引力依然「風景這邊獨好」。會議強調要繼續推進高水準對外開放，一方面從「引進來」的角度繼續推出擴大市場准入、保障外資權益、提供便利等的措施，更大力度地吸引和利用外資，並特別提到推動外資標誌性項目落地建設；另一方面則從「走出去」的角度提出要積極加入「全面與進步跨太平洋夥伴關係協定」(CPTPP)和「數字經濟夥伴關係協定」(DEPA)等高標準經貿協定，主動對標國際先進規則，藉此進一步釋放國內改革開放的紅利。

2023年1月

以上資料由香港中華廠商聯合會秘書處編寫，內容僅供內部參考；如有任何查詢，請聯絡政策研究部。
電話：2542 8611；傳真：3421 1092；電郵：research@cma.org.hk

附表1：2020至2022年中央經濟工作會議的要點比較

	2022年	2021年	2020年
經濟發展總基調	<ul style="list-style-type: none"> 堅持穩中求進工作總基調，著力推動高品質發展，更好統籌疫情防控和經濟社會發展，更好統籌發展和安全，全面深化改革開放，大力提振市場信心，把實施擴大內需戰略同深化供給側結構性改革有機結合起來，突出做好穩增長、穩就業、穩物價工作，有效防範化解重大風險，推動經濟運行整體好轉，實現質的有效提升和量的合理增長。 	<ul style="list-style-type: none"> 堅持穩中求進工作總基調，完整、準確、全面貫徹新發展理念，加快構建新發展格局，全面深化改革開放，堅持創新驅動發展，推動高品質發展，堅持以供給側結構性改革為主線，統籌疫情防控和經濟社會發展，統籌發展和安全，繼續做好「六穩」、「六保」工作，持續改善民生，著力穩定宏觀經濟大盤，保持經濟運行在合理區間。 	<ul style="list-style-type: none"> 堅持穩中求進工作總基調，以推動高品質發展為主題，以深化供給側結構性改革為主線，以改革創新為根本動力，以滿足人民日益增長的美好生活需要為根本目的，鞏固拓展疫情防控和經濟社會發展成果，更好統籌發展和安全，紮實做好「六穩」工作、全面落實「六保」任務，科學精準實施宏觀政策，努力保持經濟運行在合理區間，堅持擴大內需戰略，強化科技戰略支撐，擴大高水準對外開放。
經濟工作主要任務	<ul style="list-style-type: none"> 著力擴大國內需求 加快建設現代化產業體系 切實落實「兩個毫不動搖」 更大力度吸引和利用外資 有效防範化解重大經濟金融風險 	<ul style="list-style-type: none"> 宏觀政策要穩健有效 微觀政策要持續激發市場主體活力 結構政策要著力暢通國民經濟循環 科技政策要紮實落地 改革開放政策要啟動發展動力 區域政策要增強發展的平衡性協調性 社會政策要兜住兜牢民生底線 	<ul style="list-style-type: none"> 強化國家戰略科技力量 增強產業鏈供應鏈自主可控能力 堅持擴大內需這個戰略基點 全面推進改革開放 解決好種子和耕地問題 強化反壟斷和防止資本無序擴張 解決好大城市住房突出問題 做好碳達峰、碳中和工作
宏觀調控政策取態	<ul style="list-style-type: none"> 積極的財政政策要加力提效。保持必要的財政支出強度，優化組合赤字、專項債、貼息等工具，保障財政可持續和地方政府債務風險可控。 穩健的貨幣政策要精準有力。要保持流動性合理充裕，保持廣義貨幣供應量和社會融資規模增速同名義經濟增速基本匹配，引導金融機構加大對小微企業、科技創新、綠色發展等領域支援力度。 	<ul style="list-style-type: none"> 積極的財政政策要提升效能，更加注重精準、可持續。要保證財政支出強度，加快支出進度。實施新的減稅降費政策，強化對中小微企業、個體工商戶、製造業、風險化解等的支援力度，適度超前開展基礎設施投資。堅決遏制新增地方政府隱性債務。 穩健的貨幣政策要靈活適度，保持流動性合理充裕。引導金融機構加大對實體經濟特別是小微企業、科技創新、綠色發展的支援。 	<ul style="list-style-type: none"> 積極的財政政策要提質增效、更可持續，保持適度支出強度，增強國家重大戰略任務財力保障，在促進科技創新、加快經濟結構調整、調節收入分配上主動作為，抓實化解地方政府隱性債務風險工作。 穩健的貨幣政策要靈活精準、合理適度，保持貨幣供應量和社會融資規模增速同名義經濟增速基本匹配，保持宏觀杠桿率基本穩定，處理好恢復經濟和防範風險關係，加大對科技創新、小微企業、綠色發展的金融支持。

資料來源：新華社網站